

## РЕЗОЛЮЦИЯ

### Международной научно-практической конференции «Социально-демографические процессы в глобальном мире: современная стратегия Российского государства и основные направления ее реализации в Сибири и на Дальнем Востоке»

г. Иркутск

16 марта 2017 г.

Демографические вызовы второй половины XX – начала XXI вв. оказали масштабное воздействие на решение многих социально-экономических, социально-политических и других проблем глобального мира. На сегодняшний день демографическая политика Российской Федерации в целях стабилизации демографической ситуации в первую очередь предусматривает увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, укрепление репродуктивного здоровья населения, рост рождаемости, укрепление института семьи, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения. Российские регионы сталкиваются с острыми проблемами в демографической структуре населения, общественном здоровье, со снижением потенциала трудовых ресурсов, деформацией семейной структуры, распространением социального неравенства, что подчеркивает важность проведения государственного курса на более эффективную реализацию демографической и семейной политики.

Участники Международной научно-практической конференции «Социально-демографические процессы в глобальном мире: современная стратегия Российского государства и основные направления ее реализации в Сибири и на Дальнем Востоке» (далее – Конференция) заявляют о необходимости объединения усилий органов власти, научного экспертного сообщества, профильных организаций и общественности в решении актуальных демографических проблем. Утверждают, что обеспечение демографической безопасности должно стать приоритетным направлением современной демографической политики в Сибири и на Дальнем Востоке. Имея огромное демографическое значение, регистрация актов гражданского состояния носит стратегический характер для развития России и ее регионов. Участниками конференции поддержаны предложения по внесению изменений в федеральное законодательство в сфере актов гражданского состояния, в связи с чем, **рекомендовано:**

#### **А) Законодательному Собранию Иркутской области**

Выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по внесению изменений в федеральное законодательство в сфере актов гражданского состояния с учетом выработанных предложений:

1. С 1 января 2017 года последовательно вступают в законную силу нормы Федерального закона от 23 июня 2016 года № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» (далее – Федеральный закон), направленные на создание в Российской Федерации Единого государственного реестра записей актов гражданского состояния (далее – ЕГР).

Федеральным законом для субъектов Российской Федерации установлены жесткие сроки для организации работ по формированию ЕГР. При этом до настоящего времени на федеральном уровне не созданы правовые и технические условия, позволяющие начать осуществление работ по формированию ЕГР.

В частности, для реализации положений Федерального закона, которые уже вступили в силу с 1 января 2017 года, необходимо принятие Правительством Российской

Федерации и иными федеральными органами исполнительной власти подзаконных нормативных правовых актов, утверждающих:

- 1) Правила перевода в электронную форму книг государственной регистрации;
- 2) Перечень сведений, включаемых в запись акта, конвертируемую в электронный вид;
- 3) Требования к форматам сведений, вносимых в запись акта гражданского состояния;
- 4) Порядок использования усиленных квалифицированных электронных подписей;
- 5) Справочники значений реквизитов записей актов гражданского состояния, конвертируемых (преобразуемых) в форму электронного документа.

По состоянию на март 2017 года приняты только два из необходимых подзаконных правовых актов – Перечень сведений, включаемых в запись акта гражданского состояния, конвертируемую (преобразуемую) в форму электронного документа, Правила перевода в электронную форму книг государственной регистрации. Затягивание процесса принятия остальных подзаконных правовых актов ставит под угрозу исполнение сроков реализации соответствующих положений Федерального закона субъектами Российской Федерации.

***Предложение:***

*Оказать содействие на федеральном уровне в решении вопроса незамедлительного принятия уполномоченными органами правовых актов, направленных на исполнение положений Федерального закона.*

2. Федеральным законом от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» устанавливаются сроки осуществления гражданами и организациями определенных действий, связанных с государственной регистрацией актов гражданского состояния, в частности:

- заявление о рождении ребенка должно быть сделано не позднее чем через месяц со дня рождения ребенка (пункт 6 статьи 16);
- заявление о смерти должно быть сделано не позднее чем через три дня со дня наступления смерти или со дня обнаружения тела умершего (пункт 2 статьи 66);
- гражданин Российской Федерации, в отношении которого либо в отношении несовершеннолетнего ребенка которого компетентным органом иностранного государства по законам соответствующего иностранного государства совершена регистрация акта гражданского состояния, обязан направить по своему месту жительства в орган записи актов гражданского состояния сведения о факте данной регистрации не позднее чем через месяц (пункт 4 статьи 13.1, вступает в силу с 1 января 2018 года).

В настоящее время действующим законодательством ответственность граждан и организаций за нарушение указанных норм законодательства не установлена. В большом количестве случаев установленные законодательством сроки гражданами и организациями не соблюдаются.

***Предложение:***

*В целях упорядочения отношений в указанной сфере считаем целесообразным внести в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации правовые нормы, устанавливающие ответственность за нарушение сроков совершения физическими и юридическими лицами определенных действий в сфере актов гражданского состояния, а также порядок привлечения их к административной ответственности.*

3. В соответствии с пунктом 2 статьи 47 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» работники органа записи актов гражданского состояния не вправе без согласия усыновителей сообщать какие-либо сведения об усыновлении и выдавать документы, из содержания которых видно, что усыновители не являются родителями усыновленного ребенка.

На практике в органы записи актов гражданского состояния обращаются граждане, ранее усыновленные, достигшие совершеннолетия, которые знают, что они были усыновлены, хотят знать сведения о своих биологических родителях (усыновители к моменту обращения уже умерли). Сотрудники органов записи актов гражданского состояния в предоставлении сведений таким лицам правомерно отказывают.

Вместе с тем, принимая во внимание позицию Конституционного Суда Российской Федерации, выраженную в постановлениях от 16 июня 2015 года № 15-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 139 Семейного кодекса Российской Федерации и статьи 47 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» в связи с жалобой граждан Г.Ф. Грубич и Т.Г. Гушиной», от 18 февраля 2000 года № 3-П; определениях от 18 января 2005 года № 39-О, от 23 июня 2005 года № 300-О и от 17 июня 2008 года № 434-О-О), считаем, что на уровне законодательства целесообразно рассмотреть вопрос о возможности предоставления усыновленному или потомкам усыновленного после смерти усыновителей сведений об усыновлении в объеме, необходимом для реализации ими своих конституционных прав и обеспечивающем поддержание баланса конституционно защищаемых ценностей, а также прав и законных интересов участников соответствующих правоотношений.

***Предложение:***

*Инициировать рассмотрение вопроса о возможности внесения изменений в федеральное законодательство в части возможности предоставления сведений о факте усыновления и о биологических родителях в случае, если усыновленное лицо достигло совершеннолетия и усыновители к моменту обращения умерли, в порядке и на условиях, определенных правовыми актами.*

4. Службой записи актов гражданского состояния Иркутской области ежегодно осуществляется мониторинг показателей регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области, а также проводится комплексный анализ причин, влияющих на показатели деятельности органов записи актов гражданского состояния Иркутской области. Одной из причин снижения количества государственных регистраций расторжения брака, установления отцовства, и даже заключения брака является размер государственной пошлины, установленный за осуществление указанных видов государственных регистраций и выдачу повторных документов о государственной регистрации актов гражданского состояния.

По данным Федеральной службы государственной статистики средний душевой доход населения Иркутской области в 2016 году в среднем составил 20 000 рублей. Для сельских поселений этот показатель значительно ниже. Доля населения Иркутской области с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума составляет 20,5% и этот показатель ежегодно увеличивается. Как показывает практика общения с гражданами, общая сумма в 1300 рублей за регистрацию расторжения брака или 1000 рублей за установление отцовства является для многих граждан решающей для принятия решения об отложении официального оформления отношений.

***Предложение:***

*Инициировать рассмотрение вопроса об установлении льгот по уплате государственной пошлины в сфере актов гражданского состояния для лиц, имеющих доходы ниже прожиточного минимума.*

5. Порядок и размеры уплаты государственной пошлины за государственную регистрацию актов гражданского состояния и совершение иных юридически значимых действий регламентированы Налоговым кодексом Российской Федерации. Факт уплаты должен быть подтвержден соответствующей квитанцией из банковского учреждения. Получателем платежа и администратором доходов от уплаты государственной пошлины является Министерство юстиции Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об

организации предоставления государственных и муниципальных услуг» получение информации об уплате государственной пошлины государственным органом возможно через государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах (ГИС ГМП). При наличии информации, полученной из ГИС ГМП, подтверждение плательщиком уплаты в виде квитанции не требуется. Кроме того, если заявитель уплатил государственную пошлину с использованием электронных ресурсов и квитанции на руках не имеет, сотрудники органа записи актов гражданского состояния должны сами проверить факт уплаты государственной пошлины. В настоящее время сотрудники органов записи актов гражданского состояния Иркутской области не имеют возможности воспользоваться информацией об уплате пошлины в ГИС ГМП, в режиме реального времени система не действует и фактически сведения об уплате государственной пошлины физическим лицом становятся доступными в ней по истечении трех суток. Учитывая изложенное, реализация указанной нормы законодательства в настоящее время не возможна.

***Предложение:***

*Оказать содействие в решении вопросов, связанных с доработкой системы о государственных и муниципальных платежах в части возможности ее функционирования в режиме реального времени.*

**Рекомендации другим субъектам регионального развития:**

**Б) Губернатору Иркутской области**

Предусмотреть в структуре органов государственной власти создание специального органа, занимающегося социально-демографическим анализом и прогнозом, управлением социально-демографическими процессами в регионе, проведением мониторинга социально-демографической ситуации.

**В) Министерству здравоохранения Иркутской области**

- Предпринять необходимые меры по восстановлению родовспомогательных учреждений в отдаленных территориях региона;
- Проводить постоянный мониторинг состояния здоровья городского и сельского населения;
- Продолжить совершенствование мер по снижению смертности и повышению рождаемости.

**Г) Министерству спорта Иркутской области**

Предусмотреть систему мер по развитию массового спорта с учетом особенностей детей с различными заболеваниями.

**Д) Главам муниципальных образований Иркутской области**

- Усилить комплексную социальную поддержку населения с целью укрепления института семьи и повышения эффективности демографической и семейной политики;
- Способствовать созданию благоприятных условий по повышению продолжительности жизни населения.

**Е) Территориальному органу Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области**

- Обеспечить открытость и доступность статистических данных в сфере образования, здравоохранения и проч.;
- Разработать систему мониторинга с отображением демографических статистических данных в реальном времени на официальном сайте организации;
- Обеспечить оперативное обновление данных по статистике населения.

**Ж) Общественной палате Иркутской области**

Способствовать распространению позитивного опыта других регионов по закреплению молодых специалистов и снижению оттока молодежи в другие регионы, в том числе предусмотреть общественное обсуждение мер по решению жилищных проблем.