



*К 80-летию Иркутской области*

## ДОКЛАД

# Гражданское общество в Иркутской области: прошлое, настоящее и будущее

Председатель Общественной палаты  
Иркутской области  
**В. В. Шпрах**

Иркутск, 23 июня, 2017 года



# 80 лет Иркутской области – это годы великих преобразований и открытий, становления хозяйственной целостности территории, ее активного освоения



**Строительство Иркутской ГЭС, 1950 г.**



**Строительство Ангарского комбината искусственного жидкого топлива (АНХК), 1950 г.**



**Строительство Братской ГЭС, 1954 г.**



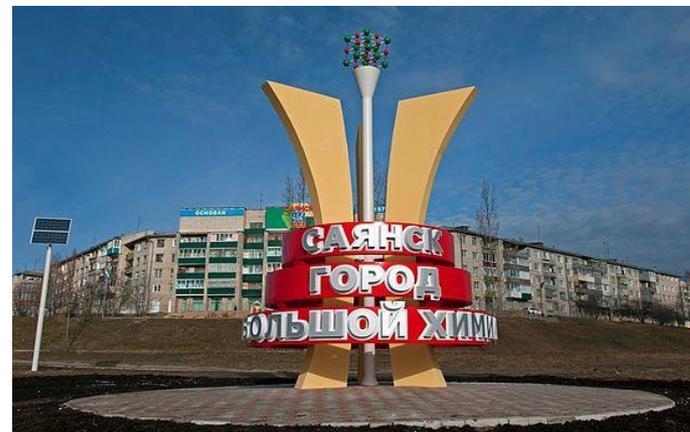
**Строительство Братского лесопромышленного комплекса (БЛПК), 1961 г.**



## 80 лет Иркутской области – это достойный вклад всех тех, кто обеспечивал прогрессивное развитие региона



Введена в действие Мамаканская ГЭС, 1961 г.



Начато строительство города Саянска, 1970 г.



Закончено строительство второго Ангарского моста в Иркутске, 1978 г.



Объединение Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского округа, 1 января 2009 г.



*К 80-летию Иркутской области*  
**Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее**

## **Конференция «Движение на Восток», 1947 год**



**Иван Павлович Бардин**  
(1883 – 1960 гг.)

**С 4 по 11 августа 1947 г. в г. Иркутске проходила конференция по изучению производительных сил Иркутской области. Организована она была по инициативе партийных и советских организаций области, а также Академии наук СССР. Оргкомитет по подготовке конференции возглавил вице-президент Академии академик И. П. Бардин. Он и возглавил работу этого научного форума\*.**

\*Конференция по развитию производительных сил 1947 г. «Движение на Восток», заключительный доклад [Электронный ресурс] / Энциклопедия и новости Приангарья: официальный сайт. – URL : [http://irkipedia.ru/content/konferenciya\\_po\\_razvitiyu\\_proizvoditelnyh\\_sil\\_1947\\_g\\_dvizhenie\\_na\\_vostok\\_zaklyuchitelnyy](http://irkipedia.ru/content/konferenciya_po_razvitiyu_proizvoditelnyh_sil_1947_g_dvizhenie_na_vostok_zaklyuchitelnyy) (дата обращения: 06.06.2017)



К 80-летию Иркутской области

Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее

## Ресурсный потенциал Иркутской области, 2017 год

- **Предприятия – 61 874\*\*\*\*;**
- **Образовательные организации (вузы и ссузы) – 90\*;**
- **Научные учреждения, подведомственные ФАНО – 15;**
- **Государственные и муниципальные учреждения культуры - 1258 (10 театров, 3 концертные организации, 48 музеев, 263 библиотеки, 814 учреждений культурно-досугового типа)\*\*;**
- **Политические партии – 59\*\*\*\*;**
- **Некоммерческие организации – 3032\*\*\*.**

\*Иркутская область - учебные заведения области [Электронный ресурс] / Иркутская область: официальный портал. – URL : [http://irkobl.ru/region/80\\_years/index.php?ELEMENT\\_ID](http://irkobl.ru/region/80_years/index.php?ELEMENT_ID) (дата обращения: 06.06.2017);

\*\*Культура Иркутской области [Электронный ресурс] / Иркутская область: официальный портал. – URL : <http://irkobl.ru/region/kultura/> (дата обращения: 06.06.2017);

\*\*\*Некоммерческие организации Иркутской области [Электронный ресурс] / Иркутская область: официальный портал. – URL : [http://irkobl.ru/sites/ngo/sotsialno\\_orientirovannye\\_nekommercheskie\\_organizatsii/](http://irkobl.ru/sites/ngo/sotsialno_orientirovannye_nekommercheskie_organizatsii/) (дата обращения: 06.06.2017);

\*\*\*\* Политические партии Иркутской области [Электронный ресурс] / Иркутская область: официальный портал. – URL : [http://irkobl.ru/sites/ngo/sotsialno\\_orientirovannye\\_nekommercheskie\\_organizatsii/party/](http://irkobl.ru/sites/ngo/sotsialno_orientirovannye_nekommercheskie_organizatsii/party/) (дата обращения: 06.06.2017);

\*\*\*\*\*Предприятия Иркутской области [Электронный ресурс] / Иркутскстат: официальный сайт. – URL : [http://irkutskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/irkutskstat/ru/statistics/organizations/](http://irkutskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/irkutskstat/ru/statistics/organizations/) (дата обращения: 06.06.2017).



*К 80-летию Иркутской области*

## Гражданское общество в Иркутской области: прошлое, настоящее и будущее

### Гражданское общество в Иркутской области

Условия и институциональные механизмы формирования гражданского общества

Повышение роли и эффективности деятельности Общественной палаты Иркутской области

Развитие некоммерческого сектора через вовлечение населения и лидеров общественных организаций в новые общественные структуры

Расширение представительства и активизация участия членов общественных палат регионов и муниципалитетов в новых общественных структурах

Формирование экспертного сообщества региона и активизация его деятельности

Развитие технологий социального партнерства власти, бизнеса и общества

Укрепление взаимодействия Общественной палаты Иркутской области с органами местного самоуправления

Развитие основных форм самоорганизации населения

Повышение роли социально-производственных, профессионально-отраслевых и территориальных инфраструктур в общественной жизни региона

**Во взаимодействии гражданского общества с государством четко прослеживаются две составляющие: первая – по линии государственного и общественного контроля, через механизмы управления, регулирования и координации; вторая – базируется на принципах самоорганизации и саморегулирования.**



К 80-летию Иркутской области

## Гражданское общество в Иркутской области: прошлое, настоящее и будущее

**Конец XX – нач. XXI вв.**

1. Тенденция к созданию независимых от государства объединений, структур для защиты и продвижения собственных интересов.

2. Тенденция к развитию механизмов самоуправления, опосредованных взаимодействием гражданского общества с государством.

3. Тенденция к признанию важности воспитания гражданской позиции у населения.



**XXI в. (2000-е гг.)**  
**Современное гражданское**

**общество – это** интегрированное общество с развитыми механизмами взаимодействия и саморегуляции, ориентированными на установление стратегических партнерств, новых технологий сотрудничества и новых «форматов» взаимовыгодных соглашений.



## К 80-летию Иркутской области

# Гражданское общество в Иркутской области: прошлое, настоящее и будущее

### Мнение населения и глав муниципальных образований Иркутской области: результаты исследований, 2014 г.

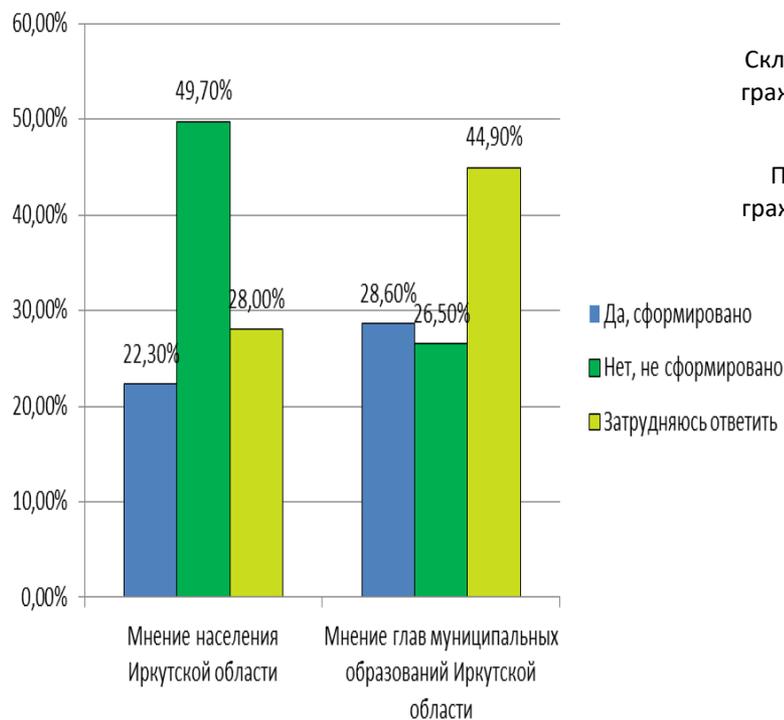


Рис.1. Распределение ответов на вопрос «Как Вы думаете, сформировано ли гражданское общество в Иркутской области?», в %

### Мнение руководителей общественных советов и руководителей исполнительных органов государственной власти: результаты исследований в Иркутской области, 2017 г.

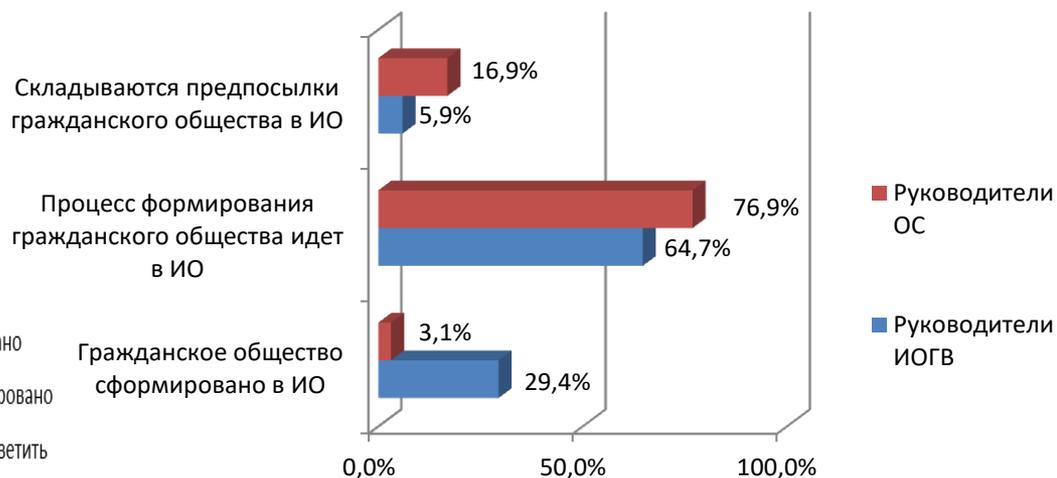


Рис. 2. Распределение ответов на вопрос: «Сформировано ли гражданское общество в Иркутской области с точки зрения респондента», в %

**Процесс формирования гражданского общества в Иркутской области имеет положительную динамику**



*К 80-летию Иркутской области*

**Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее**

## **Приоритетные задачи гражданского общества на современном этапе его развития:**

- ✓ последовательная реализация принципов саморегуляции и самоуправления;
- ✓ укрепление институтов гражданского общества;
- ✓ развитие форм гражданского участия и продвижение гражданских инициатив;
- ✓ развитие системы местного самоуправления;
- ✓ совершенствование механизмов и технологий взаимодействия между существующими институтами гражданского общества и властью;
- ✓ другие.



*К 80-летию Иркутской области*  
**Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее**

**Общественные деятели и меценаты дореволюционного периода\***



**Ядринцев Н. М.**



**Потанин Г. Н.**



**Сукачев В. П.**

\* Меценаты и благотворители Иркутска [Электронный ресурс] // Энциклопедия и новости Приангарья: официальный сайт. – URL : <http://irkipedia.ru/node/2662/all-dates> (дата обращения: 06.06.2017)



*К 80-летию Иркутской области*

## Гражданское общество в Иркутской области: прошлое, настоящее и будущее

### Становление гражданского общества в Иркутской области в годы строительства советского государства



Западный участок БАМа. 1951 г.



Восточно-Сибирский филиал  
Академии наук СССР



Танк «Иркутский комсомолец»



Строительство Иркутской ГЭС



К 80-летию Иркутской области  
Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее

## Хронология образования общественных организаций Иркутской области

- 1868 г. - Восточно-Сибирское Окружное управление Общества Красного Креста;
- 1925 г. - Иркутская областная общественная организация Всероссийского общества слепых;
- 1937 г. - Иркутское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Союз писателей России»;
- 1954 г. - Иркутская областная организация общественной организации «Всероссийское общество охраны природы» ;
- 1965 г. - Иркутское региональное отделение Всероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры»;
- 1976 г. – Иркутский областной совет женщин;
- 1986 г. - Иркутская городская общественная организация ветеранов Афганистана;
- 1987 г. - Совет ветеранов ;
- 1988 г. - Иркутская областная организация общественной организации Всероссийского общества инвалидов;
- 1988 г. - Иркутское областное отделение Общероссийского общественного благотворительного фонда «Российский детский фонд».



*К 80-летию Иркутской области*  
**Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее**

**Некоммерческие организации г. Иркутска становятся участниками региональных и общегородских проектов и мероприятий:**

Общегородская спартакиада «Мы вместе!»

Конкурс «Миллион на добрые дела»

Благотворительный марафон «Молодежь 3D»

Ярмарка социальных услуг

Неделя озеленения

Фестиваль творчества «Иркутский Арбат»

Городской форум благотворительных инициатив

Городской благотворительный проект "Город без одиночества"

Фестиваль национальных культур

Координационный совет волонтеров

Проект «Старость в радость»

«Иркутск – обучающийся город»

«Любимому городу – новые скверы»



К 80-летию Иркутской области  
Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее

Первые ресурсные центры развития сектора НКО  
в Иркутской области



Российский Союз молодёжи



Союз женщин «Ангара»



Федерация детских организаций



Благотворительный фонд  
«Возрождение земли сибирской»



ИРОО «Байкальская  
экологическая волна»



*К 80-летию Иркутской области*  
**Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее**

**Современная деятельность НКО  
и её значение в развитии Иркутской области**

- ✓ **Новые формы социального партнерства** (Объединенный совет НКО г. Иркутска и Иркутской области, Губернское собрание общественности Иркутской области, соглашения о сотрудничестве с государственными и муниципальными органами власти и др.);
- ✓ **Новые образовательные программы** и новые формы работы студентов в образовательных организациях (юридические и социальные клиники, менеджмент НКО, социальное проектирование, технологии профилактики, технологии реабилитации и адаптации);
- ✓ **Новые социальные технологии** (кризисные центры, фандрайзинг, информационные технологии и проч.);
- ✓ **Крупные социально-значимые акции** (День Добра, Моя малая Родина, Добровольцы - детям, Волна памяти, Вдовы России, Здоровая семья, экологические акции, профилактика наркомании и др.).



## К 80-летию Иркутской области Гражданское общество в Иркутской области: прошлое, настоящее и будущее



**Байкальский экономический форум, 2004 г.**



В 2007 году в Иркутской области был принят Закон «Об Общественной палате Иркутской области», по которому в июне – августе 2007 года был сформирован первый персональный состав Общественной палаты со сроком полномочий на два года.\*



\* Хронологический справочник [Электронный ресурс] // Энциклопедия и новости Приангарья: официальный сайт. – URL : <http://irkipedia.ru/browse/549> (дата обращения: 06.06.2017)



*К 80-летию Иркутской области*  
**Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее**

## **Местные сообщества в Иркутской области**

**Конец 1990-х – начало 2000-х годов:**

создание органов Территориального общественного самоуправления (ТОС).

**2007 г.** - официально зарегистрирован первый ТОС в городе Иркутске – «Пульс добрых сердец» (Ленинский округ).

**Первые фонды местных сообществ:**

- ✓ Благотворительный фонд Юрия Тена (с 1996 г. по наст. время);
- ✓ Благотворительный фонд развития города «Новый Ангарск» (с 2004 г. по наст. время);
- ✓ Благотворительный Фонд имени Григория Шелехова (г. Шелехов) (с 2005 г. по наст. время);
- ✓ Благотворительный фонд местного сообщества «Свирск» (с 2007 г. по наст. время)



**ДЕЛО  
МОЛОДЫХ**

Конкурс Благотворительного Фонда им. Юрия Тена



К 80-летию Иркутской области  
Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее

Основные формы самоорганизации гражданского общества  
в Иркутской области



Важное место в общественной жизни региона занимают **национально-культурные и религиозные объединения.**

Исторически Иркутскую область отличает многовековой опыт межкультурного и межрелигиозного взаимодействия, традиции учета интересов всех проживающих на ее территории народов (всего в Иркутской области проживают представители более 150 национальностей).



Современная модель гражданского общества опирается на принципы согласованного и ответственного взаимодействия национально-культурных сообществ для сохранения мира и согласия на территории Иркутской области.



*К 80-летию Иркутской области*  
**Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее**

**Роль общественности в решении проблем семьи и детства**

Основатель женского движения  
Прибайкалья  
**Октябрина Павловна Родченко**



**Деятельность Областного совета  
женщин представляют:**

- ✓ Более **300** первичных организаций советов женщин муниципальных образований;
- ✓ **49** советов отцов;
- ✓ **22** комитета солдатских матерей;
- ✓ Более **30** организаций многодетных семей.

Всего в составе организации около **5000** активистов и добровольцев.

**Их деятельность выступает ярким примером конструктивного решения насущных проблем.**



*К 80-летию Иркутской области*

## Гражданское общество в Иркутской области: прошлое, настоящее и будущее

### Характеристика гражданской активности в Иркутской области

1. В Иркутской области ярко выражена **«конструктивная» гражданская активность, направленная на поиск совместных решений актуальных проблем**, что характеризует население Иркутской области с позиций открытости и толерантности.
2. Вместе с тем, прослеживается **рост неформальной активности благодаря социальным сетям.**



#### **Задачи государства и общественного сектора:**

- Предоставление гражданскому обществу площадок для самореализации и участия в дискуссиях по всем волнующим их вопросам;
- Разработка новых механизмов координации «низовой» гражданской активности для исключения возможности проявления деструктивных факторов;
- Вовлечение населения и лидеров общественных организаций в новые общественные структуры;
- Учёт, продвижение и реализация гражданских инициатив на разных уровнях.



## К 80-летию Иркутской области Гражданское общество в Иркутской области: прошлое, настоящее и будущее

**Формирование и развитие гражданского общества в регионе отражает ключевые проблемы и приоритеты социально-экономического развития Иркутской области, ее современного этапа**

*В настоящее время в Иркутской области сформированы крупные индустриальные территориально-производственные центры, расположенные в городах **Иркутск, Братск, Шелехов, Ангарск, Черемхово, Саянск, Усть-Илимск, Железногорск-Илимский, Усть-Кут и Бодайбо.***

*Данные территории по праву могут выступить в качестве **опорных площадок для развития гражданского общества.***





# К 80-летию Иркутской области

## Гражданское общество в Иркутской области: прошлое, настоящее и будущее

### Основные пути повышения роли общественных структур в развитии гражданского общества региона

Мнение руководителей общественных советов и руководителей исполнительных органов государственной власти: результаты исследований в Иркутской области, 2017 г.\*



Рис. 3. Распределение ответов на вопрос: «Согласно Федеральному закону к субъектам контроля в Российской Федерации относятся федеральная и региональные общественные палаты, общественные палаты муниципалитетов и др., какими Вам видятся основные пути повышения роли общественных структур в развитии гражданского общества региона?», в %

\* По результатам социологического исследования, проведенного СЛРПИ ИСН и НИЧ ФГБОУ ВО «ИГУ» в апреле 2017 г. по заказу Общественной палаты Иркутской области с целью оценки взаимодействия общественного совета с исполнительным органом государственной власти и определения путей повышения эффективности его деятельности.



*К 80-летию Иркутской области*  
**Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее**

**По сравнению с предыдущими годами (2008-2014 гг.) наметился явный перелом во взаимодействии органов государственной власти и общественных структур - Общественной палаты Иркутской области, Общественных палат муниципалитетов, Общественных советов, что отчетливо видно по динамике реализации принятых решений Общественной палатой Иркутской области.**



**Общественная палата региона с момента своего появления играет ключевую роль в содействии решению острых проблем.**



*К 80-летию Иркутской области*  
**Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее**

**К одной из ключевых социальных проблем относится дисбаланс спроса и предложения рабочей силы на рынке труда**

Работодателями востребованы рабочие специальности (более 80% заявок), вместе с тем только 55% граждан, зарегистрированных в органах занятости, имеют рабочие профессии.

Сохраняется социально-демографическая диспропорция рынка труда, которая возникла вследствие пониженной конкурентоспособности отдельных групп населения – молодежи, инвалидов, женщин с малолетними детьми.



В настоящее время в системе профессионального образования и на уровне высшей школы последовательно реализуется курс на подготовку кадров по новым, наиболее востребованным направлениям и специальностям в регионе.

**Вместе с тем, необходимо продумать о принятии дополнительных мер по закреплению талантливой молодежи в регионе.**



К 80-летию Иркутской области

## Гражданское общество в Иркутской области: прошлое, настоящее и будущее

### Гражданское общество на селе

За прошедшие 10 лет число сельскохозяйственных организаций сократилось в 1,8 раза, пищевых перерабатывающих предприятий в 6 раз, более четверти земель сельхозназначения в регионе не используются.

Численность трудоспособного сельского населения сократилось на 6,2%.

Сегодня 36% сельских населённых пунктов полностью обезлюдели или в них проживает менее 10 чел.

Для преодоления негативных последствий в экономике были выработаны предложения по импортозамещению, разработаны антикризисные мероприятия по реализации Указа Президента РФ от 6 августа 2014 года № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и восстановлению потенциала аграрной отрасли.

За три года среднегодовой объём производства валовой сельскохозяйственной продукции увеличился на 126%.

Уровень самообеспеченности продовольствием населения области повысился и составляет по яйцу, мясу птицы, картофелю более 100%, молоку - 86,8, мясу - 63,0, овощам - 67,8 %.

По показателю индекса производства в 2016 году Иркутская область поднялась с 71 на 22 место в РФ и на второе место в Сибирском федеральном округе.



*К 80-летию Иркутской области*

## Гражданское общество в Иркутской области: прошлое, настоящее и будущее

### Социальное самочувствие населения региона

По данным Иркутскстата, в Иркутской области доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (в % от общей численности населения) с 2012 по 2016 годы растет (с 16,9% до 20,9%). **Растет доля экономически неактивного населения трудоспособного возраста, началось межпоколенное воспроизводство бедности.**



В целях улучшения социального климата в регионе и повышения благосостояния граждан, на территории Иркутской области **совместными усилиями органов власти и общественности реализуются мероприятия, направленные на действенную социальную поддержку и социальное обслуживание людей, в силу объективных причин оказавшихся в сложной жизненной ситуации, создание условий для того, чтобы каждый человек мог самостоятельно формировать стабильные, благополучные социальные позиции для себя и своей семьи.**

**В Общественной палате Иркутской области систематически проходят общественные презентации положительного опыта работы социально-ориентированных НКО в этом направлении.**



К 80-летию Иркутской области  
Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее

**Участие Общественной палаты Иркутской области в реализации политики, направленной на защиту прав человека**

На заседаниях Комиссии по правам человека, общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов и силовых структур в феврале и мае 2016 года обстоятельно обсужден:

- Вопрос «**О состоянии и мерах по усилению борьбы с мошенничеством в сфере участия в долевом строительстве**», в частности, обращение участников долевого строительства ЖК «Порт-Артур» о нарушении прав.
- Вопрос «**Разработка системы общественного контроля за работой по обработке обращений граждан Иркутской области на интернет-порталах правоохранительных органов**».

*Только эффективное решение острых проблем совместными усилиями всех заинтересованных сторон, органов власти и общественности приведет к преодолению социального неравенства, что станет залогом успешного развития гражданского общества в Иркутской области.*



*К 80-летию Иркутской области*

**Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее**

# **Прирост населения как гарант демографической безопасности страны**

16 марта 2017 года службой записи актов гражданского состояния Иркутской области совместно с Общественной палатой региона и Иркутским государственным университетом была проведена Международная научно-практическая конференция «Социально-демографические процессы в глобальном мире: современная стратегия Российского государства и основные направления ее реализации в Сибири и на Дальнем Востоке».

Итогом стало принятие резолюции, содержащей пакет предложений по внесению изменений в федеральное законодательство в сфере актов гражданского состояния.





*К 80-летию Иркутской области*

**Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее**

**В Иркутской области в последние годы достигнуты  
определенные успехи в деле охраны здоровья граждан**



**В августе 2017 года в Иркутской  
области планируется создание  
Международного центра  
постдипломного медицинского  
образования.**

Общей задачей органов государственной власти, местного самоуправления и широкой общественности должно стать **создание условий для повышения качества и доступности медицинской помощи**, в том числе: создание благоприятных условий для привлечения медицинских и фармацевтических работников для работы в медицинских организациях муниципальных образований Иркутской области (обеспечение жильем в соответствии с законодательством, установление дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи, проведение работы по профессиональной ориентации среди молодежи и др.).



К 80-летию Иркутской области

Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее

## Экологические изменения в регионе

В рамках проекта «Экология России» с марта 2017 года в Иркутской области реализуется проект «Сделаем вместе», в соответствии с которым в 179 образовательных учреждениях Иркутской области проводятся уроки с участием депутатов всех уровней, членов Общественной палаты и представителей органов власти Иркутской области.

**Примером** может служить проведение экологического урока по проблемам утилизации бытовых отходов и бережного отношения к окружающей среде председателем Законодательного Собрания Иркутской области **Сергеем Фатеевичем Брилка**.







*К 80-летию Иркутской области*  
**Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее**

## **Роль Общественной палаты Иркутской области в решении социальных проблем**

### **Семейная политика**

В 2016 году Общественной палатой был проведен мониторинг, по результатам которого общественным организациям и объединениям Иркутской области было рекомендовано развивать общественные и гражданские инициативы, направленные на профилактику семейного и детского неблагополучия, усиление работы по передаче детей-сирот в родные или замещающие семьи.

### **Сфера образования**

При поддержке Общественной палаты Иркутской области, министерства образования Иркутской области, Педагогического института ИГУ Областным советом женщин открыто в 28 муниципальных образованиях Иркутской области на базе школ и детских садов 218 филиалов Родительского Открытого Университета.

### **Сфера молодёжной политики**

Особенностям развития массового спорта, патриотического воспитания молодежи, формирования духовно-нравственных и семейных ценностей, поддержки молодежного предпринимательства были посвящены специальные заседания, круглые столы и конференции, организованные Комиссией по делам молодежи, спорту и патриотическому воспитанию Общественной палаты Иркутской области.

### **Сфера культуры**

Общественная палата считает, что необходимо дальнейшее развитие системы поддержки творческих инициатив, повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг сферы культуры и искусства. Требуется разработка новых мер государственной поддержки социально-ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере культуры и искусства.



*К 80-летию Иркутской области*  
**Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее**

**Роль экспертного сообщества региона в развитии  
гражданского общества**

*Повышение эффективности решаемых проблем в разных сферах Иркутской области требует активного участия экспертного сообщества региона.*

**Направления деятельности  
экспертного сообщества:**

- ✓ Обсуждение законопроектов и других властных инициатив;
- ✓ Проведение общественной экспертизы управленческих решений;
- ✓ Организация и проведение экспертно-аналитических мероприятий в разных областях деятельности;
- ✓ Научная экспертиза.

**Тенденция к повышению роли высшей школы и науки**

Одна из основных целей российского университета в новых условиях видится в экспертном и технологическом обеспечении общественно-государственных механизмов, способствующих повышению эффективности деятельности региональной власти.

*Успешность внедрения экспертно-технологической модели развития университета на его новом этапе напрямую зависит как от качества академической среды внутри университета, так и от качества его взаимодействия с ведущими субъектами регионального развития:*

- органами государственной и муниципальной власти;
- общественностью (общественные палаты, общественные советы, лидеры общественных организаций);
- бизнес сообществами (РСПП, ТПП, «Деловая Россия», «Опора России» и др.);
- научными и образовательными организациями, профильными организациями и др.



*К 80-летию Иркутской области*  
**Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее**

**Современные социальные практики по формированию  
гражданского общества в Иркутской области  
при ведущей роли Общественной палаты**

*Уникальность «иркутской самобытности» проявляется в культуре выстраивания внутренних и внешних взаимосвязей государственных и общественных структур и организаций и населения, направленных на совместное решение общих проблем своей территории и поддерживающих единство гражданского общества.*

**Отдельное направление работы Общественной палаты в 2015-2017 гг.**

- развитие конкурсных механизмов поддержки гражданских инициатив, социально значимых проектов, продвижение их для участия в региональных и федеральных конкурсах.



К 80-летию Иркутской области

Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее

**Конкурс о почетном знаке Общественной палаты  
Иркутской области «Гражданский Лидер», 2016 г.**



**Мамаджанов**

**Константин Анатольевич**

*Эксперт Общественной палаты Иркутской области, член Правления  
Общественной организации пожарной охраны по Иркутской области  
«Отряд 15.08».*

В 2015 г. в связи со сложной противопожарной обстановкой в Иркутской области выступил одним из организаторов отряда лесных пожарных: Общественная организация пожарной охраны по Иркутской области «Отряд 15.08». Награжден грамотами Губернатора Иркутской области, мэра г. Иркутска, ГУ МЧС по Иркутской области, нагрудным знаком МЧС «За отличие». Участник шорт-листа премии в номинации «Экология» Общественной палаты России в 2015 г.



К 80-летию Иркутской области

Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее

**Конкурс о почетном знаке Общественной палаты  
Иркутской области «Гражданский Лидер», 2016 г.**



**ШУМКОВ**

**Константин Михайлович**

Председатель Иркутской областной общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов».

Награды и поощрения в области общественной деятельности:

1) Благодарственные письма : Губернатора Иркутской области; Мэра г. Иркутска; Министерства социальной защиты Иркутской области; Медико-социальной экспертизы; ВПП «Единая Россия»; Общественной палаты Иркутской области; Законодательного собрания Иркутской области; Государственного юридического бюро.

*Член Общественного Совета при Законодательном собрании, член Совета по делам инвалидов при Губернаторе Иркутской области, член Совета министерства спорта Иркутской области, член Коллегии при министерстве социальной защиты опеки и попечительства Иркутской области.*



*К 80-летию Иркутской области*  
**Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее**

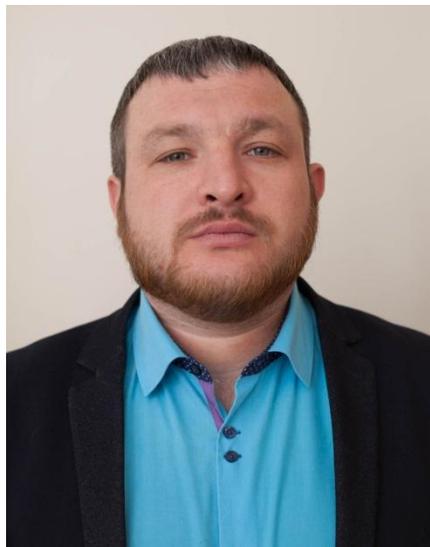
**Конкурс гражданских общественных инициатив «Творчество и энтузиазм – в реальные дела» по 5 номинациям, 2016 г.**





*К 80-летию Иркутской области*  
**Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее**

**Конкурс журналистских работ «Сообщество» - премия в области  
формирования и развития гражданского общества, 2016 г.**



**Директор УОК ИрГТУ  
(«Че» Иркутск)  
Автор программы  
«Национальная гордость»**

***Заславский Роман  
Евгеньевич***



**Ведущая программы  
«Гости студии» ГТРК  
«Иркутск»**

***Иванова Елена Юрьевна***



**Ведущий программы  
«Фактор здравого смысла»  
телекомпании «АИСТ»  
«Нуждается ли  
здравоохранение в  
лечении»**

***Альтер Игорь  
Григорьевич***



# К 80-летию Иркутской области

## Гражданское общество в Иркутской области: прошлое, настоящее и будущее

### Динамика развития некоммерческого сектора в Иркутской области

2014 г.

2997 некоммерческих организаций

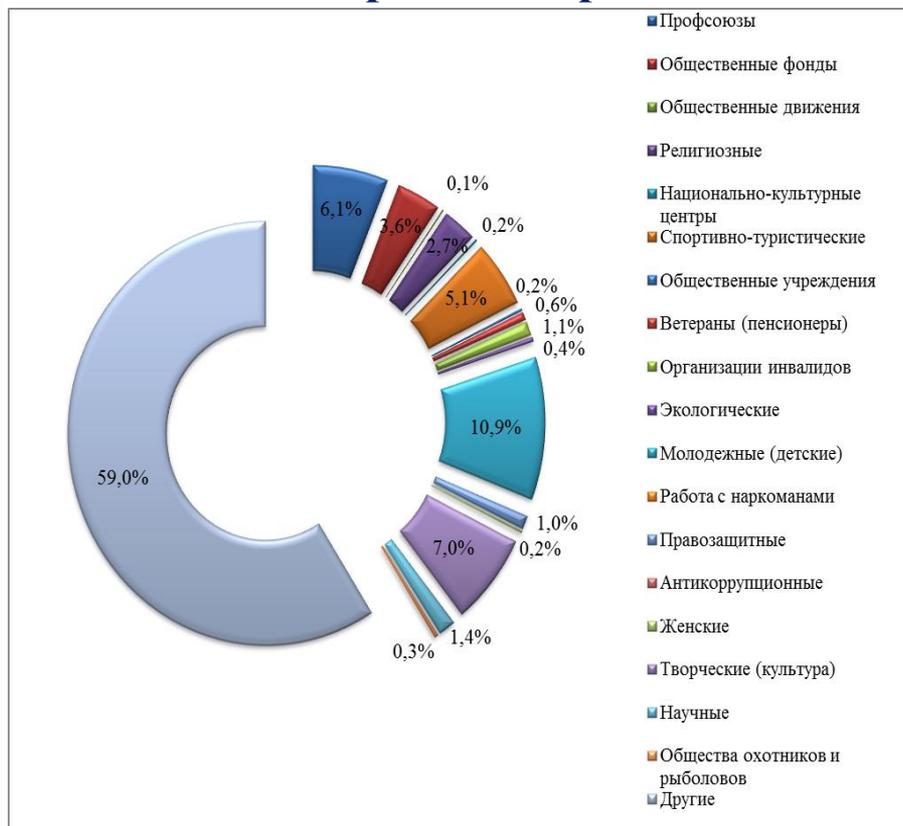


Рис. 4. Распределение общественных организаций по видам деятельности в 2014 г. (на 01.10.2014 г. )

По данным управления Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области в регионе в 2016 году зарегистрировано **3 032 общественных организаций.\*** Средний возраст НКО в Иркутской области составляет **примерно 15 лет.** Численность сотрудников в среднем на одну НКО **3-7 человек,** Численность добровольцев, привлекаемых в течение года более **30 000 человек** разного возраста (от 17 до 60 лет), пола и интересов (преимущественными из которых стали «желание помочь ближним», «реализовать себя», «личные мотивы»).

\* По данным Управления Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области по связям с общественностью и национальным отношениям



К 80-летию Иркутской области  
Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее

Доля некоммерческого сектора, участвующего в проектах администрации г. Иркутска, 2016 г.

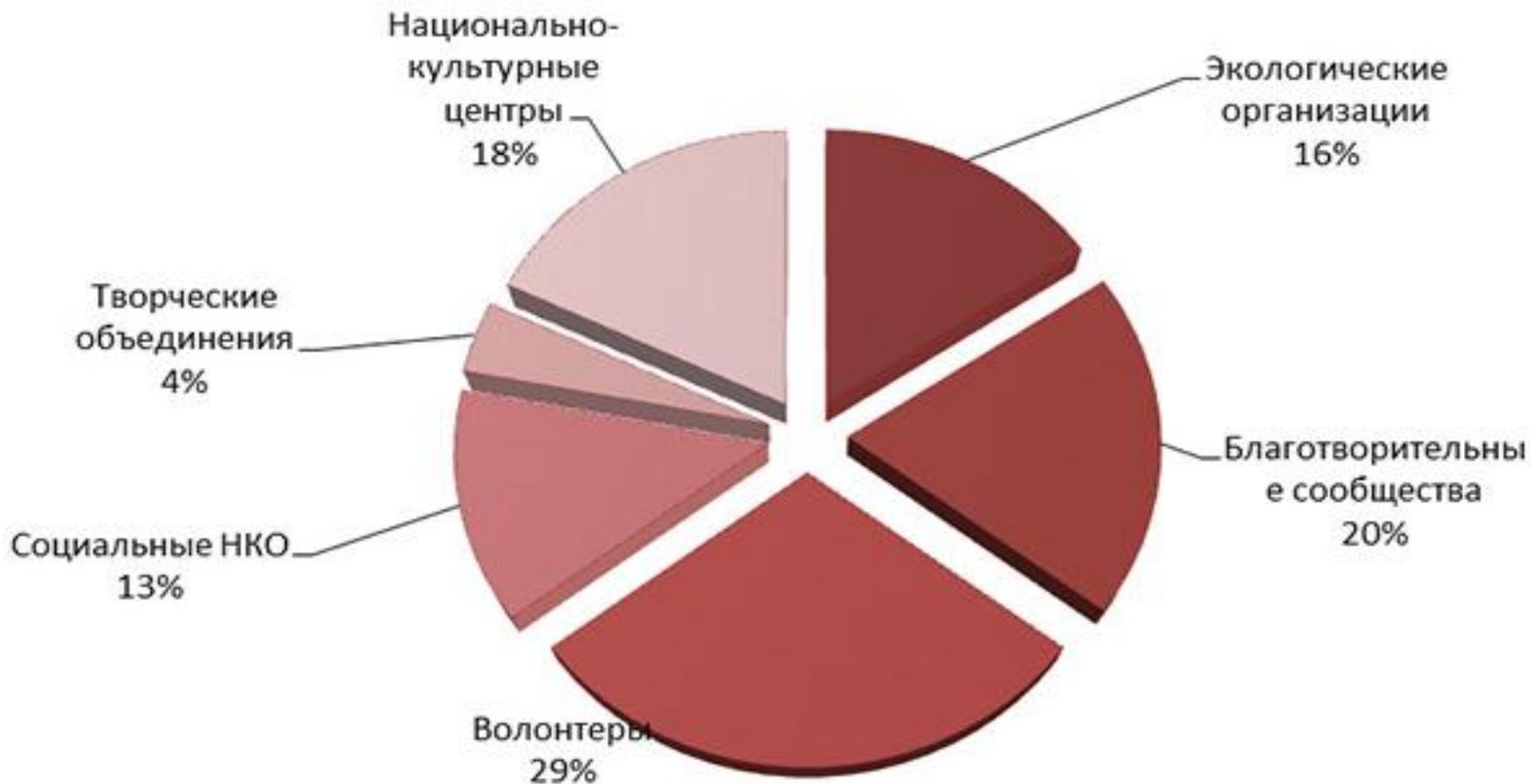


Рис. 5. Доля некоммерческого сектора, участвующего в проектах администрации г. Иркутска, 2016 г.



*К 80-летию Иркутской области*  
**Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее**

**Взаимодействие институтов гражданского общества с государством и бизнесом как залог будущего развития гражданского общества.**

**Крупные инвестиционные проекты Иркутской области:**

**«Сила Сибири» -  
Крупнейшая система  
транспортировки газа  
на Востоке России**

**Цель:** транспортировка газа  
Иркутского и Якутского  
центров газодобычи  
российским потребителям на  
Дальнем Востоке и в Китай  
(«восточный» маршрут)

**Инвесторы:**

«Газпром», Китайская  
Национальная Нефтегазовая  
Корпорация (CNPC)

**Реализация:** 2017-2019 годы

**«Байкал САН» –  
строительство завода по  
производству питьевой  
бутилированной байкальской  
воды в п. Култук Слюдянского  
района Иркутской области**

**Цель:** строительство и ввод в  
эксплуатацию современного  
производственного комплекса по  
розову глубинной питьевой  
воды из озера Байкал

**Инвесторы:** Инвестфонд  
России, ООО «АкваСиб»

**Реализация:** сроки не  
определены

**Строительство объекта  
«Здание  
радиологического  
корпуса Восточно-  
Сибирского  
онкологического центра  
в г. Иркутске»**

**Цель:** применение  
высокотехнологичных  
методов лучевой терапии  
в лечении  
злокачественных  
образований

**Реализация:** до 2020 года



*К 80-летию Иркутской области*

## Гражданское общество в Иркутской области: прошлое, настоящее и будущее

**Взаимодействие институтов гражданского общества с государством и органами местного самоуправления как залог будущего развития гражданского общества**

Муниципальная реформа создала все предпосылки для усиления воздействия граждан и общественных организаций на органы публичной власти.

Важным фактором развития местного самоуправления становится максимальное включение в процесс управления территорией непосредственно населения муниципальных образований.

**Общественная палата Иркутской области готова рассматривать все конструктивные предложения от органов государственной власти, местного самоуправления, общественных организаций и объединений по совершенствованию форм взаимодействия и сотрудничества в этом направлении.**



# К 80-летию Иркутской области

## Гражданское общество в Иркутской области: прошлое, настоящее и будущее

### Общественные советы Иркутской области (по данным сайта Открытого Правительства Иркутской области)

open.irkobl.ru | [Общественные советы](#) | [Открытое Правительство](#) | [Иркутской области](#)



**ОТКРЫТОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО**  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ



Официальный портал  
Иркутской области



Написать Губернатору

[Главная](#) | [Правительство](#) | [Аппарат](#) | [Службы и агентства](#) | [Мэры](#) | [Общественные советы](#) | [Общественная палата](#) | [Видеоканал](#) | [Фотогалерея](#) | [Опросы](#)

#### ЛЕНТА СОБЫТИЙ ГУБЕРНАТОРА

На Петербургском международном экономическом форуме, который прошел с 1 по 3 июня, Губернатор Сергей...  
05 июня 2017

В рамках Петербургского международного экономического форума Губернатор Иркутской области Сергей Левченко...  
05 июня 2017

В рамках Петербургского международного экономического форума состоялась встреча ряда глав российских...  
05 июня 2017

[Вся лента](#)

#### МИНИСТРЫ



**Свиркина Светлана Дмитриевна**  
Министр строительства, дорожного хозяйства Иркутской области



**Сухорученко Владислав Анатольевич**  
Министр имущественных отношений Иркутской области



**Сумароков Илья Павлович**  
Министр сельского хозяйства Иркутской области



**Перегудова Валентина Васильевна**  
Министр образования Иркутской области

#### Общественный совет

При управлении делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области

#### Общественный совет

При администрации Усть-Ордынского Бурятского округа

#### Общественный совет

При агентстве по туризму

#### Общественный совет

При агентстве по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области

#### Общественный совет

При службе по охране и использованию животного мир

#### Общественный совет

#### Общественный совет

При аппарате Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области

#### Общественный совет

При министерстве лесного комплекса

#### Общественный совет

При архивном агентстве

#### Общественный совет

При службе по тарифам

#### Общественный совет

При службе архитектуры

#### Общественный совет

#### ДЕПУТАТЫ

Представители Иркутской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Депутаты Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации от Иркутской области

Депутаты Законодательного Собрания Иркутской области

#### МЭРЫ



**Мантыков Виктор Михайлович**  
Осинский район



**Сергей Александр Брониславович Мамско-Чуйский район**



**Орнов Владимир Степанович**  
Город Свирск



**Карих Юрий Владимирович**  
Город Тулун



*К 80-летию Иркутской области*  
**Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее**

**Общественные советы Иркутской области как площадка для  
гражданского диалога, совместной работой с Общественной палатой  
Иркутской области**

**Общественные советы при исполнительных органах государственной власти,  
характеризующиеся успешными практиками своей деятельности:**

- ✓ при министерстве строительства и дорожного хозяйства (председатель совета **Барышников Олег Борисович**);
- ✓ при министерстве экологии и охране окружающей среды (председатель **Хорошилов Геннадий Тимофеевич**);
- ✓ при министерстве здравоохранения (председатель **Журавлев Игорь Сергеевич**);
- ✓ при министерстве сельского хозяйства (председатель **Прокопьев Николай Федорович**);
- ✓ при министерстве социального развития, опеки и попечительства (председатель **Давидян Сергей Альбертович**);
- ✓ при службе государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники (председатель **Безик Сергей Васильевич**);
- ✓ при аппарате Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (председатель **Виктор Михайлович Спирин**);
- ✓ при ГУ МВД России по Иркутской области (председатель **Стрельцов Анатолий Андреевич**) и др.



*К 80-летию Иркутской области*

## **Гражданское общество в Иркутской области: прошлое, настоящее и будущее**

### **Место и роль гражданских форумов в формировании и развитии гражданского общества в регионе**

**Цель гражданских форумов** – расширение взаимодействий между организациями сектора НКО разного профиля, другими общественными структурами, органами власти и бизнес сообществом для обобщения опыта работы и решения комплексных задач по содействию развитию гражданских инициатив и гражданской активности среди населения.

#### **История форумов:**

**2005 г.** – Форум «Гражданское общество». Впервые поставлен вопрос о разработке концепции развития гражданского общества в регионе и включения её в программу социально-экономического развития Иркутской области.

**2008 г.** – Байкальский гражданский форум в рамках V Байкальского экономического форума. «Гражданский форум – как технология развития диалога».

**2010 г.** - Байкальский гражданский форум «Социальное партнерство и развитие институтов гражданского общества».

**2012 г.** - Байкальский гражданский форум «Общество, власть и бизнес: доверие как основа социально-экономического развития региона».

**2015 г.** – Байкальский гражданский форум «Власть, бизнес и гражданское общество: сотрудничество во имя развития Прибайкалья».

**2017 г.** – запланировано проведение очередного гражданского форума.



К 80-летию Иркутской области  
Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее

**Реализация принципов общественно-государственного  
партнёрства в Иркутской области**

**Мнение руководителей общественных советов и руководителей исполнительных органов  
государственной власти: результаты исследований в Иркутской области, 2017 г.\***

**Принцип независимости**

№ п/п	Варианты ответов	Руководители ИОГВ		Руководители ОС	
		Кол-во чел.	Доля, в %	Кол-во чел.	Доля, в %
1.	<b>Соблюдается в значительной степени</b>	<b>31</b>	<b>60,8%</b>	<b>36</b>	<b>55,4%</b>
2.	<b>Соблюдается в определенной степени</b>	<b>18</b>	<b>35,3%</b>	<b>25</b>	<b>38,5%</b>
3.	Соблюдается в некоторой степени	2	3,9%	2	3,1%
4.	Нет, не соблюдается	0	0,0%	2	3,1%
<b>Всего</b>		<b>51</b>	<b>100,0%</b>	<b>65</b>	<b>100,0%</b>

**Рис. 6. Распределение ответов на вопрос: «Соблюдается ли принцип независимости во взаимодействии общественного совета с исполнительным органом государственной власти?», в %**

\* По результатам социологического исследования, проведенного СЛРПИ ИСН и НИЧ ФГБОУ ВО «ИГУ» в апреле 2017 г. по заказу Общественной палаты Иркутской области с целью оценки взаимодействия общественного совета с исполнительным органом государственной власти и определения путей повышения эффективности его деятельности.



*К 80-летию Иркутской области*  
**Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее**

**Реализация принципов общественно-государственного  
партнёрства в Иркутской области**

**Мнение руководителей общественных советов и руководителей исполнительных органов  
государственной власти: результаты исследований в Иркутской области, 2017 г.\***

**Основные задачи Общественного совета на современном этапе:**

- ✓ **Содействие эффективной работе исполнительного органа государственной власти (18,2% / 20,0%);**
- ✓ **Повышение требовательности и ответственности за принимаемые решения (9,1% / 3,2%);**
- ✓ **Повышение прозрачности и открытости деятельности исполнительного органа государственной власти (11,9% / 21,6%);**
- ✓ **Развитие механизмов общественно-государственного партнерства (7,7% / 8,0%);**
- ✓ **Содействие в распространении объективной и полной информации о деятельности исполнительного органа власти (4,9% / 11,2%);**
- ✓ **Формирование рекомендаций и предложений по улучшению работы исполнительного органа власти (12,6% / 12,0%);**
- ✓ **Осуществление общественного контроля за деятельностью исполнительного органа государственной власти (9,1% / 12,0%);**
- ✓ **Все вышеперечисленные (23,8% / 11,2%).**

\* По результатам социологического исследования, проведенного СЛРПИ ИСН и НИЧ ФГБОУ ВО «ИГУ» в апреле 2017 г. по заказу Общественной палаты Иркутской области с целью оценки взаимодействия общественного совета с исполнительным органом государственной власти и определения путей повышения эффективности его деятельности.



*К 80-летию Иркутской области*

## Гражданское общество в Иркутской области: прошлое, настоящее и будущее

### **Вклад Общественной палаты Иркутской области в развитие гражданского общества региона:**

- ✓ в области содействия разработке и реализации стратегии социально-экономического развития Иркутской области, ее отдельных территорий в разных отраслях;
- ✓ в реализации национальных проектов;
- ✓ в области инвестиционного развития и инновационной политики Иркутской области;
- ✓ в развитии малого и среднего бизнеса, фермерских хозяйств;
- ✓ в вопросах противодействия коррупции;
- ✓ в области образования, науки, культуры, здравоохранения, национальных отношений, развития молодежных организаций, защиты прав семьи и ребенка;
- ✓ в области законодательного регулирования сектора НКО;
- ✓ в системе гражданского образования и гражданского просвещения Иркутской области.

**Сегодня мы подошли к новому рубежу развития гражданского общества, благодаря повышению роли общественных органов (общественных палат, общественных советов) в принятии и реализации решений исполнительных органов государственной власти и усилению влияния совместных действий государства и общества.**



*К 80-летию Иркутской области*

## Гражданское общество в Иркутской области: прошлое, настоящее и будущее

### **Приоритетные задачи Общественной палаты Иркутской области**

**на ближайшие годы:**

- 1) развитие институтов гражданского общества и более широкая реализация гражданских инициатив;
- 2) поддержка различных форм активного участия граждан в социальном развитии региона и повышении качества жизни;
- 3) повышение эффективности взаимодействия гражданского общества с органами государственной власти всех уровней, органами местного самоуправления и бизнес сообществом;
- 4) интеграция экспертного сообщества региона и повышение его роли в развитии гражданского общества и др.



### **Направления деятельности:**

**Экономика**

**Здравоохранение**

**Экология**

**Наука и образование**

**Культура**

**Конфессиональные и  
межнациональные**

**отношения**

**Сфера семьи,  
материнства и**

**детства**

**Молодежная  
политика и спорт**



*К 80-летию Иркутской области*  
**Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее**

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**





*К 80-летию Иркутской области*  
**Гражданское общество в Иркутской области:  
прошлое, настоящее и будущее**

**Доклад подготовлен:**

- **Автор-составитель:** Грабельных Т.И.
  - **Докладчик:** Шпрах В.В.
  - **Рабочая группа по подготовке Доклада:** Терентьева Г.Н. (руководитель группы), Спиринов В.М., Грабельных Т.И., Широбокова А.А., Домбровская С.И., Соболев А.И., Куриленкова О.А., Жуков К.С., Спирина Е.В.
  - **Исследовательские и экспертно-аналитические работы по подготовке и оформлению Доклада** проведены коллективом социологической лаборатории региональных проблем и инноваций Института социальных наук и НИЧ Иркутского государственного университета по заказу Общественной палаты Иркутской области.
- Исследовательский коллектив:** д-р социол. наук, проф. Грабельных Т.И. (руководитель), д-р биол. наук Грабельных О.И. (консультант), канд. социол. наук Саблина Н.А., канд. социол. наук Лесниковская Е.В., Пархоменко А.Н., Морева А.А., Прончина Д.К., Лбова А.Е., Плюснина Т.А., Кушкова А.Д., Костяева М.О., Бойченко К.Р., Николаева Е.В., Пустобаева В.И., Гусельникова Т.О., Родак О.И., Галкина А.В., Мясникова А.С. и др.



## К 80-летию Иркутской области

УДК 316.3(571.53)  
ББК С508.0(2Р-4Ир)

**Гражданское общество в Иркутской области: прошлое, настоящее и будущее: Доклад Общественной палаты Иркутской области на V Байкальском гражданском форуме, 23-24 июня 2017 года / авт.-сост. Грабельных Т.И., Шпрах В.В.; рабочая группа по подготовке Доклада: Терентьева Г.Н. [и др.]; исслед. коллектив: Грабельных Т.И. [и др.]. – Иркутск: Общественная палата Иркутской области, 2019. – 52 с. [Электронный ресурс] // Институт социальных наук [Официальный сайт]. URL: <http://socio.isu.ru/ru/sociolab/docs/Doklad-2019.pdf>**

Научное издание в формате публичного доклада (полная версия) посвящено ключевым вопросам развития гражданского общества в Иркутской области. Акцентируется внимание на факторах и тенденциях динамики гражданской активности населения региона, формировании новых общественных объединений и организаций, органов общественного контроля, реализации технологий общественно-государственного партнерства. В первой части Доклада представлены концептуальные характеристики гражданского общества в свете проблем и приоритетов регионального развития (на примере Иркутской области). Во второй части отражены уникальные черты «иркутской самобытности» и особенности развития социальной активности в регионе, играющие важную роль в формировании внутренних взаимосвязей, поддерживающих единство гражданского общества. Третья часть Доклада посвящена проблемам и перспективам развития технологий социального партнерства, развития сферы среднего и малого предпринимательства и роли института общественного контроля в Иркутской области. В издании отражена история развития гражданского общества в Иркутской области и определены приоритетные направления работы Общественной палаты Иркутской области на современном этапе.

Издание предназначено для ведущих субъектов регионального развития, представителей органов власти и общественности, научно-образовательного сообщества, а также для всех, кто интересуется проблемами развития гражданского общества в России и ее регионах в современную эпоху.

УДК 316.3(571.53)  
ББК С508.0(2Р-4Ир)