



**Федеральный научно-исследовательский социологический центр
Российской академии наук
Институт демографических исследований
Координационный центр развития кадрового потенциала
в области демографии**

**КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА
В ОБЛАСТИ ДЕМОГРАФИИ**

Москва 2024

«Утверждено»

«5» июня 2024 года

Руководитель Координационного
центра развития кадрового
потенциала в области демографии
ИДИ ФНИСЦ РАН



Ростовская Т.К.

**КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА
В ОБЛАСТИ ДЕМОГРАФИИ**

Москва 2024

I. Введение

В современных неблагоприятных демографических условиях решение вопросов воспроизводства населения и развития человеческого потенциала становится важнейшей задачей на всех уровнях государственного устройства. Параметры демографической безопасности, связанные с обеспечением стабильного социально-демографического развития страны заложены в основных стратегических документах: Национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года¹, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации², Основах государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей³ и других.

Для эффективного решения целей и задач, поставленных в стратегических документах, национальных проектах и региональных программах развития, требуются высококвалифицированные специалисты-демографы, которые умеют формировать и анализировать демографические базы данных, определять демографическую конъюнктуру, моделировать и разрабатывать сценарии развития демографических процессов, формировать информационно-аналитическое обеспечение социально-демографической политики и проводить экспертизу программ и проектов развития общества.

Значение профессиональной деятельности демографа для стратегического развития страны в контексте обеспечения достижения демографической безопасности и народосбережения определяется:

¹ Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. N 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года». [Электронный ресурс] – URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726> (дата обращения 22.01.2024).

² Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 “О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации”. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401325792/> (дата обращения 22.01.2024).

³ Указ Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809 “Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей ”. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48502/> (дата обращения 22.01.2024).

✓ необходимостью повышения качества информационно-аналитического сопровождения сферы государственного управления в области обеспечения демографической безопасности;

✓ значимостью научно-методологического, экспертно-аналитического обеспечения разработки и реализации приоритетных национальных проектов и программ в области демографического и социально-экономического развития;

✓ важностью формирования новой, современной модели кадрового потенциала в области демографического развития, открывающей возможности развития подготовки высококвалифицированных специалистов-демографов, которая позволит в части практической деятельности работодателям оценить и повысить профессионализм своих работников, активизировать их мотивацию, добиться повышения эффективности и качества труда, в области управленческой деятельности даст возможность удовлетворить потребности в демографическом прогнозировании, экспертизе и консалтинге в области демографии.

В этой связи, актуальным является создание эффективной системы развития кадрового потенциала в области демографии.

Это обстоятельство обуславливает необходимость разработки новых методологических и технологических основ проектирования и реализации программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов в области демографии на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

В этих целях разработана данная Концепция развития кадрового потенциала в области демографии (далее – Концепция). Концепция определяет принципиально новый подход к развитию кадрового потенциала в области демографии: цель, основные задачи, принципы, основные направления, механизмы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в области демографии.

II. Формирование системы кадрового потенциала в области демографии

Формирование системы кадрового потенциала в области демографии становится в настоящее время одной из ключевых задач государственной социально-демографической политики и является своевременным ответом на острые демографические вызовы, стоящие перед российским обществом.

В первую очередь, это обосновано требованием научно-методологического и информационно-аналитического обеспечения для принятия рациональных и грамотных управленческих решений, касающихся стратегии развития и будущего Российской Федерации, а также, исключительным значением демографической динамики для успешного сценария будущего и для гарантии национальной безопасности⁴.

Утвержденный Минтрудом России профессиональный стандарт «Демограф»⁵ (далее – ПС «Демограф») является базовым этапом формирования современной системы подготовки высококвалифицированных кадров, обладающих знаниями и умениями (компетенциями) как специфического, так и междисциплинарного характера, что определяет возможности работы специалистов-демографов в различных областях науки и практики.

Согласно ПС «Демограф» основной целью вида профессиональной деятельности демографа является: «Повышение качества разработки социальной и демографической политики государства, региона, отрасли, организации»).

⁴ Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (дата обращения 22.01.2024).

⁵ Приказ Минтруда России от 08.06.2022 N 346н "Об утверждении профессионального стандарта "Демограф" (Зарегистрировано в Минюсте России 01.07.2022 N 69119) [Электронный ресурс]. URL: <https://mintrud.gov.ru/docs/mintrud/orders/2368> (дата обращения 22.01.2024).

Основной целью профессиональной деятельности демографа является «Решение задач, направленных на анализ и прогноз демографической ситуации на микро- и макроуровне, учёт демографического фактора в социальном и экономическом развитии, разработку социально-демографической политики государства, региона, отрасли, организации, направленной на регулирование количественных и качественных параметров населения (социально-демографических групп, домохозяйств, работников, трудовых коллективов), исследование факторов демографической динамики и решения прикладных демографических задач (для макроэкономического регулирования, страхования, логистики, маркетинга, размещения услуг и производительных сил, политических исследований)». Данная формулировка максимально полно и широко раскрывает виды профессиональной деятельности специалиста-демографа в различных отраслях и видах деятельности, как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях.

Основными задачами профессиональной деятельности демографа являются:

- ✓ анализ противоречий, возникающих в социально-демографическом развитии государства, региона, отрасли, организации;
- ✓ выработка эффективных управленческих решений в области демографии на разных организационных и структурных уровнях;
- ✓ информационно-аналитическое сопровождение социально-демографической политики в регионе, отрасли, организации;
- ✓ прогноз демографической ситуации на региональном и отраслевом уровнях.

Основными сферами применения профессионального стандарта являются:

- ✓ задачи в области обеспечения и управления персоналом (разработка стандартов организаций, систем мотивации и стимулирования персонала, должностных инструкций; тарификация должностей; отбор, подбор и аттестация персонала; планирование карьеры);
- ✓ процедуры стандартизации и унификации в рамках вида (видов) экономической деятельности (установление и поддержание единых требований к содержанию и качеству профессиональной деятельности, согласование наименований должностей, упорядочивание видов трудовой деятельности и пр.);
- ✓ оценка качества специфических демографических компетенций и квалификации специалистов, уровня владения ими современным демографическим инструментарием;
- ✓ разработка государственных образовательных стандартов и программ профессионального образования и обучения, а также разработка учебно-методических материалов к этим программам.

Принятие ПС «Демограф» позволило разработать и утвердить приказом Национального агентства развития квалификаций от 14 ноября 2022 года № 129/22-ПР наименования квалификаций и требования к квалификациям «Специалист в области демографии (демограф)» и «Аналитик в демографической сфере».⁶

Специалист в области демографии занимается анализом тенденций развития народонаселения и составляет демографический прогноз на

⁶ Приказ АНО НАРК от 14.11.2022 N 129/22-ПР "Об утверждении наименований квалификаций и требований к квалификациям в сфере безопасности труда, социальной защиты и занятости населения" [Электронный ресурс]. URL: <https://legalacts.ru/doc/prikaz-ano-nark-ot-14112022-n-12922-pr-ob-utverzhdanii/> (дата обращения 22.01.2024).

длительную перспективу по приросту/убытию населения территории или страны и изменениям его возрастного, гендерного (полового), социально-профессионального состава и качественных характеристик населения (здоровья, образования и т.д.)

В настоящее время к демографу предъявляются следующие требования.

Демограф должен уметь проводить анализ демографической ситуации, моделировать и прогнозировать ее, формировать демографические базы данных на основе цифровых технологий, а также выявлять вектора демографического развития регионов, оценивать влияние демографических трансформаций на социальную сферу и экономику, проводить экспертизы государственных программ и проектов. В соответствии с ПС «Демограф» и с учетом современной реальности, в которой беспрецедентно возрастают объемы и увеличивается разнообразие потоковых данных (больших данных), высококвалифицированный специалист в области демографии должен владеть междисциплинарными знаниями и высоким уровнем цифровой компетенции. Профессиональное владение специалистами нового типа демографическими методами, приемами и инструментами, отвечающими вызовам цифровой эпохи, обеспечивает возможности проведения комплексной, оценки демографической ситуации и происходящих трансформаций в контексте национальной (социально-демографической и экономической безопасности).

Современная система подготовки высококвалифицированных специалистов-демографов отвечает потребностям:

- ✓ в демографической экспертизе и консалтинге, прежде всего в области управленческой деятельности;

- ✓ в повышении качества информационно-аналитического обеспечения сферы государственного управления в области обеспечения демографической безопасности;
- ✓ в научно-методологическом, экспертно-аналитическом обеспечении разработки и реализации приоритетных национальных проектов и программ в области демографического и социально-экономического развития.

Она также позволяет в области практической деятельности работодателям оценить и повысить профессионализм своих работников, активизировать их мотивацию, добиться повышения эффективности и качества труда. Принятие ПС «Демограф» ставит перед образовательным и научным сообществом вопрос о необходимости открытия и реализации основных образовательных программ по направлению «Демография».

Сегодня как никогда ранее в России назрела острая необходимость в подготовке высококвалифицированных специалистов-демографов, работающих в различных областях науки и практики. По состоянию на 2023 г. потребность в демографах органов государственной и муниципальной власти, аналитических центров, внебюджетных фондов, Росстата, социологических служб, крупных российских компаний составляет не менее 5 300 человек.

В связи с этим очевидна актуальность и важность создания единой системы развития кадрового потенциала в области демографии.

III. Цель, задачи и принципы развития кадрового потенциала в области демографии

Основной целью развития кадрового потенциала в области демографии является создание необходимых условий для обеспечения отраслей экономики и социальной сферы профессионально подготовленными кадрами демографов, призванными развивать и реализовывать приоритетные направления демографической политики Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- ✓ проведение анализа и мониторинга кадрового состава в области демографии на различных уровнях;
- ✓ разработка федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования и программ профессионального образования и обучения в области демографии;
- ✓ разработка эффективных форматов реализации образовательных программ, модулей (традиционные технологии, проектные технологии обучения, сетевые форматы, индивидуальные образовательные траектории и т.д.);
- ✓ определение потребностей в непрерывном повышении квалификации и профессиональной переподготовке, в обновлении знаний по решению профессиональных задач на основе современных цифровых технологий;
- ✓ отбор специалистов для формирования резерва руководителей организаций и учреждений, их обучение, переподготовка и стажировка;
- ✓ разработка методик оценки, нормативов и рекомендаций,

способствующих обеспечению качества подготовки демографов на всех уровнях.

В основу реализации Концепции положена *многоуровневая* система взаимодействия государственных и государственно-общественных структур, осуществляющих работу по подготовке кадров в области демографии на федеральном, региональном и местном (муниципальном) уровнях.

Первый уровень – федеральный, включает систему планирования и воспроизводства кадрового потенциала в области демографии на федеральном уровне (формирование федеральных органов исполнительной власти, подготовка кадров в вузах федерального подчинения, планирование процессов повышения квалификации и переподготовки специалистов на базе федеральных структур повышения квалификации, формирование кадрового резерва различных отраслей народного хозяйства и т.п.);

Второй – региональная система воспроизводства, подготовки и использования кадрового потенциала работников, а также регионального заказа на подготовку специалистов, повышение их квалификации и переподготовку, мониторинг процессов кадрового обеспечения региона специалистами- демографами; проведение научных исследований в этой сфере, организация информационного обеспечения процесса развития кадрового потенциала региона, формирование сети специализированных организаций в регионе и т.п.

Третий уровень – муниципальная и отраслевая система организации работы с кадрами, управления кадровыми процессами (формирование заказа на подготовку специалистов, повышение их квалификации и переподготовку, мониторинг процессов кадрового обеспечения муниципалитета/ отрасли, проведение научных исследований в этой сфере, организация информационного обеспечения процесса развития кадрового потенциала отрасли, формирование сети специализированных организаций

в регионе и его муниципальных образований и т.п.);

Основные организации, учреждения, предприятия, которые могут быть потенциальными заказчиками подготовки демографов:

– *Федеральные, региональные и местные органы власти.* Для органов власти важно, чтобы демограф, работающий у них в штате, выполнял ряд важнейших функций. Среди них: определение специфики демографического развития в масштабах страны, регионов, городов и т.п.; оценка эффективности влияния реализуемых мер государственной политики на социально-демографические процессы в обществе; диагностика демографической конъюнктуры и моделирование демографических процессов, происходящих в обществе, в зависимости от выбора и реализации приоритетов в социально-демографической политике.

– *Аналитические центры.* Демографы в аналитических центрах могут проводить сбор, анализ, обобщение информации о социально-демографических группах (пенсионерах, студентах, трудоспособном населении, безработных и пр.), трудовых коллективах (предприятий и организаций разных сфер деятельности), домохозяйствах; создавать на основе собранной информации базы демографических данных; предоставлять данную информацию СМИ и пр.

– *Отделы крупных компаний и организаций.* В компаниях и организациях демографы могут собирать данные по разным группам населения, отслеживать изменения в социально-демографических группах, что позволит строить экономические модели спроса на товары и услуги, своевременно определить изменения потребностей потенциальных покупателей (потребителей услуг) и вносить корректировки в работу организации, моделировать прибыльность компаний и организаций на текущий период и на перспективу.

– *Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (Социальный фонд) и Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС).* Демографы востребованы во внебюджетных фондах. Полученные демографами результаты демографического анализа и прогнозов используются в построении программ и планов развития системы здравоохранения, социального и пенсионного обеспечения.

– *Страховые компании.* Демографические знания необходимы также при принятии решений по страховым выплатам в случае наступления страхового случая, с помощью методов демографической статистики выполняются необходимые расчёты, а страховщикам демографическая информация необходима для учёта таких показателей как: смертность, продолжительность жизни, заболеваемость и пр.

– *Социологические службы.* Демограф востребован в социологических службах и центрах по изучению общественного мнения, так как он владеет всем инструментарием сбора и обработки необходимой информации.

– *Общественные организации.* Востребованность демографов связана с реализацией проектов, мероприятий, направленных на поддержание и развитие семейных ценностей, помощь семьям в трудных жизненных ситуациях, важностью повышения доказательности реализуемых общественными организациями практик.

Особо востребованы Специалисты-демографы в *Центрах общественного здоровья и медицинской профилактики.* Приказом Минздрава России от 28.07.2020 г. № 748 н внесены изменения в «Порядок организации и осуществления профилактики неинфекционных заболеваний и проведения мероприятий по формированию здорового образа жизни в медицинских организациях»⁷.

⁷Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29.10.2020 № 1177н «Об утверждении Порядка организации и осуществления профилактики неинфекционных заболеваний и проведения мероприятий по формированию здорового образа жизни в медицинских организациях» // Официальное опубликование правовых актов: [Электронный ресурс]. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202012030043>(дата обращения: 22.01.2024).

Основными принципами развития кадрового потенциала являются:

- ✓ системный подход в подготовке специалиста-демографа, основанный на критериях и параметрах, заложенных в ПС «Демограф»;
- ✓ разностороннее развитие образовательного процесса (вариативность организационных структур, форм, уровней, продолжительности и содержания обучения, расширение диапазона профессиональной востребованности образовательных программ и проектов);
- ✓ функциональное взаимодействие образовательной и профессиональной деятельности в целях совершенствования процессов подготовки кадров ;
- ✓ дифференциация обучения – выбор форм и методов обучения в зависимости от состава обучаемых, уровня их профессиональной подготовки и конкретных задач обучения;
- ✓ осуществление поддержки, координации и взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, неправительственных организаций, иных юридических и физических лиц в реализации кадрового потенциала в области демографии;
- ✓ развитие преемственности, стабильности и совершенствования мер по формированию и реализации приоритетных направлений государственной демографической политики в Российской Федерации.

Совокупность указанных принципов, определяющих концептуальные основы развития кадрового потенциала в области демографии в Российской Федерации должна учитываться при определении стратегических приоритетов данного направления.

IV. Основные направления реализации Концепции

Основными направлениями развития кадрового потенциала в области демографии в рамках данной Концепции являются:

В сфере применения методологических подходов

1. Определение приоритетов кадровой работы и перспектив разработки и внедрения единого подхода к координации и регулированию деятельности в области демографии.

2. Проведение мониторинговых исследований по анализу структур и кадрового состава представителей органов и учреждений социальной сферы регионального и муниципального уровней.

Результаты исследований станут основанием для разработки стандартов государственной демографической политики, требований к подготовке специалистов в области демографии на региональном и муниципальном уровнях, организации их переподготовки и повышения квалификации.

3. Разработка методологических, организационно-методических, правовых и экономических основ работы с кадрами в области демографии.

4. Разработка методических рекомендаций по определению потребности в кадрах; моделирование среднесрочных и долгосрочных потребностей кадрового обеспечения; разработка информационно-поисковых систем и банка данных по профессионально-квалификационным признакам персонала; совершенствование методик его оценки; проведение аттестации и разработка методологии формирования кадрового резерва руководителей.

5. Разработка рекомендаций по оценке эффективности действующей системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров в области демографии и предложений по ее совершенствованию; разработка инновационных программ для кадров в области демографии.

6. Издание методической литературы, сборников нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области демографии.

В сфере организационной работы

1. Поддержка и развитие Координационного центра развития кадрового потенциала в области демографии (далее – Центр). Основная цель Центра – координация деятельности по формированию и развитию системы подготовки специалистов демографов в образовательных организациях высшего образования, повышения квалификации и профессиональной переподготовки государственных и муниципальных служащих, руководителей и специалистов органов и организаций, действующих во всех сферах социально-демографического развития.

2. Создание сети межрегиональных и региональных центров развития кадрового потенциала в области демографии.

3. Создание базы данных по обеспечению единого процесса образовательной деятельности в области демографии программами обучения кадров для всех уровней непрерывной системы образования, нормативной, методической и учебной литературой, пособиями для дистанционного обучения с учетом региональных особенностей.

4. Проведение всероссийских конференций, совещаний по проблемам кадрового обеспечения в области демографии.

5. Проведение конкурса проектов и программ для изучения и обобщения инновационного опыта по данному направлению.

В сфере образования и подготовки кадров

1. Продолжение работ по принятию федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования по укрупненной группе направлений «13. Политика, социология и международные процессы» (по специальности «Демография»).

2. Расширение перечня программ базового высшего образования, программ магистратуры, направленных на подготовку специалистов в области демографии. Координация портфеля программ, открываемых в высших учебных заведениях РФ.

3. Применение программы образовательного модуля «Основы демографии» при разработке и реализации образовательных программ высшего образования, а также соответствующих программ дополнительного профессионального образования.

5. Выявление, обобщение и внедрение инновационного и перспективного опыта регионов в данном вопросе.

В сфере профессиональной переподготовки и повышения квалификации

Для совершенствования работы в сфере профессиональной переподготовки кадров в области демографии необходима реализация следующих мероприятий:

1. Организация непрерывной профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов в области демографии.

3. Проведение тематических семинаров по различным направлениям в области демографии для представителей органов и учреждений социальной сферы.

4. Проведение научно-практических конференций, научных школ по вопросам развития кадрового потенциала в области демографии.

5. Разработка и издание программ, учебных пособий по курсам переподготовки и повышения квалификации.

V. Ресурсное обеспечение реализации Концепции

Ресурсное обеспечение реализации Концепции включает в себя мероприятия по её информационному и кадровому обеспечению,

содержанию и развитию материальной базы и совершенствованию нормативной базы в области демографии, а также работу по финансовому обеспечению Концепции, всероссийскому, межрегиональному и международному сотрудничеству в области демографии.

Организационно-управленческое обеспечение реализации Концепции достигается постоянной целенаправленной деятельностью различных государственных и муниципальных структур и, в первую очередь, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Для реализации Концепции дополнительно могут быть привлечены средства федерального бюджета, а также внебюджетные средства.

VI. Ожидаемые результаты

Главными результатами реализации данной Концепции должны стать:

- ✓ повышение образовательного уровня, профессиональной квалификации руководителей и специалистов в области демографии;
- ✓ оптимальное обеспечение экономики и социальной сферы профессионально подготовленными кадрами в области демографии;
- ✓ повышение качества работы кадрового потенциала в области демографии;
- ✓ удовлетворение спроса на кадровый потенциал в области демографии;
- ✓ объединение усилий государственных, общественных, некоммерческих и других организаций, партий и движений, направленных на выработку единых подходов к формированию устойчивого демографического развития;
- ✓ разработка программ действий (мероприятий) по достижению конкретных результатов в рамках поставленных в Концепции задач.

Реализация Концепции послужит основой создания системы развития кадрового потенциала в области демографии, обеспечит согласованное развитие составляющих ее звеньев, горизонтальное и вертикальное

взаимодействие различных образовательно-научных структур, обогатит содержание, формы и методы образовательного процесса.

Важным условием реализации Концепции должно стать развитие и создание новых организационных структур системы развития кадрового потенциала в области демографии: Координационного центра развития кадрового потенциала в области демографии, межрегиональных, региональных центров развития кадрового потенциала в области демографии; институтов, факультетов, кафедр на базе образовательных организаций высшего образования и научных организаций, а также разработка и реализация соответствующих программ высшего образования и программ дополнительного профессионального образования в области демографии.

Мероприятия Концепции направлены на развитие правовых основ реализации приоритетных направлений государственной демографической политики, совершенствование организационной структуры и ресурсного обеспечения реализации кадрового потенциала в области демографии, содействие в решении социально-демографических проблем в современном российском обществе.

VII. Заключение

Концепция является рамочным документом, на основе которого разрабатываются и реализуются конкретные целевые программы по всему комплексу проблем на федеральном, региональном и местном уровнях. Реализация программ должна осуществляться посредством конкретных мероприятий с критериальной оценкой их эффективности и целевого назначения.

Данная Концепция призвана оказать помощь в определении целей, принципов и критериев деятельности органов государственной власти, научных и образовательных организаций, общественных объединений по решению проблем кадрового потенциала в области демографии.

Концепция должна стать ориентиром для органов государственной власти, а также для представителей научно-образовательного сообщества при решении вопросов развития кадрового потенциала в области демографии.