ГЛОССАРИЙ

по дисциплине «Экономика общественного сектора»

1. Общественный сектор экономики - государственный сектор, представляющий и обслуживающий интересы всего населения. Государство является основным институтом, организующим и координирующим взаимоотношения граждан и социальных групп в стране и обеспечивающим условия для их совместной деятельности. Предмет экономики общественного сектора - это формирование и использование ресурсов государства и влияние государства на экономическое положение и поведение организаций (фирм) и домашних хозяйств.
2. Границы экономики общественного сектора - основными направлениями деятельности общественного сектора экономики являются предоставление общественных благ, перераспределение доходов и богатства и оказание социальной помощи населению, а также производство и реализация товаров и услуг на коммерческой основе предприятиями, принадлежащими или контролируемые государством. В силу своей особой роли государство может также оказывать воздействие на экономическое поведение субъектов хозяйствования путём принятия законодательных и иных нормативных актов, налогообложения, субсидий и других мер регулирования экономической деятельности
3. Масштабы экономики общественного сектора - масштабы и доля общественного сектора характеризуется рядом показателей, отражающих различные аспекты экономики. Такими показателями являются, в частности, величина добавленной стоимости и доходов, получаемых в результате производства и перераспределения валовой добавленной стоимости. Валовой выпуск продукции, определяется по большинству видов деятельности в размере фактических текущих расходов и потребленного основного капитала. Также общественный сектор оказывает существенное воздействие на создание ВВП, формирование совокупного спроса, сбережения, инвестиций и инноваций в целом в экономике. Он формирует бюджетно-налоговую, денежно-кредитную и внешнеэкономическую политику, вырабатывает и реализует социальную политику.
4. Баланс трудовых ресурсов — баланс, определяющий наличие трудовых ресурсов, их распределение и использование. Составляется ежегодно по стране в целом, республикам в составе РФ, краям и областям с распределением на городскую и сельскую местность.
5. Финансы общественного сектора – включают в себя: 1)государственные финансы, к которым, в свою очередь, относятся: федеральный бюджет; государственный кредит; государственные бюджетные и внебюджетные фонды; бюджеты республик, краев, областей, находящихся в составе Российской Федерации; региональные отделения государственных внебюджетных фондов, а так- же внебюджетные фонды, создаваемые региональными органами власти; 2) муниципальные финансы, а именно: бюджеты городских округов, внутригородских муниципальных образований городов федерального значения, городских и сельских поселений; внебюджетные фонды, создаваемые муниципальными органами; 3) финансы государственных и муниципальных унитарных предприятий, государственных корпораций и иных подконтрольных органам власти предприятий и организаций; 4) финансы некоммерческих организаций. Все указанные элементы объединяет задача обеспечения предоставления социальных благ.
6. Частно-государственное предпринимательство - долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество публичного и частного партнеров, направленное на реализацию проектов государственно-частного партнерства, в целях решения задач социально-экономического развития публично-правовых образований, повышения уровня доступности и качества публичных услуг, достигаемое посредством разделения рисков и привлечения частных ресурсов.
7. Организационно-правовые формы государственных предприятий. государственные и муниципальные унитарные предприятия. К государственным и муниципальным унитарным предприятиям (УП) относятся предприятия, не наделенные правом собственности на закрепленное за ними собственником имущество. Это имущество находится в государственной (федеральной или субъектов федерации) или муниципальной собственности и является неделимым. Различают два вида унитарных предприятий:
   1. основанные на праве хозяйственного ведения (обладают более широкой экономической самостоятельностью, во многом действуют как обычные товаропроизводители, причем собственник имущества, как правило, не отвечает по обязательствам такого предприятия) ;
   2. основанные на праве оперативного управления (казенные предприятия) ; во многом напоминают предприятия в условиях плановой экономики, государство несет субсидиарную ответственность по их обязательствам при недостаточности их имущества
8. Виды и формы некоммерческих организаций. Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

В соответствии с гражданским кодексом РФ в России могут создаваться некоммерческие организации в организационно-правовых формах:

* 1. потребительских кооперативов, к которым относятся в том числе жилищные, жилищно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные потребительские кооперативы, общества взаимного страхования, кредитные кооперативы, фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы;
  2. общественных организаций, к которым относятся в том числе политические партии и созданные в качестве юридических лиц профессиональные союзы (профсоюзные организации), органы общественной самодеятельности, территориальные общественные самоуправления;

2.1) общественных движений;

3) ассоциаций (союзов), к которым относятся в том числе некоммерческие партнерства, саморегулируемые организации, объединения работодателей, объединения профессиональных союзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленные палаты;

4) товариществ собственников недвижимости, к которым относятся в том числе товарищества собственников жилья;

5) казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;

6) общин коренных малочисленных народов Российской Федерации;

7) фондов, к которым относятся в том числе общественные и благотворительные фонды;

8) учреждений, к которым относятся государственные учреждения (в том числе государственные академии наук), муниципальные учреждения и частные (в том числе общественные) учреждения;

9) автономных некоммерческих организаций;

10) религиозных организаций;

11) публично-правовых компаний;

12) адвокатских палат;

13) адвокатских образований (являющихся юридическими лицами);

14) государственных корпораций;

15) нотариальных палат.

1. Благотворительная деятельность - добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.
2. Дефицит бюджета - превышение расходов бюджета над его доходами.
3. Равновесие в общественном секторе экономики – это сложный структурообразующий процесс, имеющий два аспекта: внешний и внутренний. Внутренний аспект равновесия требует сбалансированности с развитием всей национальной экономики страны, в т. ч. с рыночным сектором. Внутренний аспект равновесия предполагает соблюдение пропорций в размещении ресурсов внутри самого общественного сектора и достижение сбалансированности государственного бюджета.
4. Провалы рынка - ситуация, которая возникает в случае, когда имеющиеся на рынке ресурсы распределяются неэффективно. рынок оказывается не в состоянии обеспечить эффективное использование ресурсов. Обычно выделяют четыре типа неэффективных ситуаций, свидетельствующих о «провалах» рынка: монополия; несовершенная (асимметричная) информация; внешние эффекты; производство общественных благ.
5. Социальный потенциал общественного сектора. определяется тремя основными категориями:
6. Состав и структура кадровых ресурсов общественного сектора
7. Особенности формирования кадровых ресурсов в общественном секторе
8. Проблемы занятости и безработицы в общественном секторе
9. Социальная защита населения - это система мер правового, социально-экономического и организационного характера, гарантируемая и реализуемая государством для обеспечения достойной жизни, то есть материальной обеспеченности на уровне стандартов современного развития общества и свободного развития человека.
10. Обязательное медицинское страхование – обеспечение граждан в РФ бесплатной медицинской помощью в соответствии с действующей Программой государственных гарантий оказания гражданам РФ бесплатной медицинской помощи
11. Обязательное пенсионное страхование – система, создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию гражданам заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица), получаемого ими до установления обязательного страхового обеспечения
12. Обязательное социальное страхование - часть государственной системы социальной защиты населения, установленных действующим законодательством, спецификой которой является осуществляемое в соответствии с федеральным законом страхование работающих граждан от возможного изменения материального (утрата доходов) и (или) социального положения, в том числе по независящим от них обстоятельствам. Финансовые источники их предоставления:
13. – страховые взносы работодателей и работников, а также средств государственного бюджета. В основе лежит солидарность страхователей и застрахованных.
14. Налоговые доходы общественного сектора - доходы принадлежащих государству предприятий и организаций. К ним относят 1) доходы от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности; 2) доходы в виде финансовой помощи и бюджетных ссуд, полученных от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ; 3) средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного РФ, субъектам РФ, муниципальным образованиям и иные суммы принудительного изъятия; 4) доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления; 5) иные неналоговые доходы.
15. Государственный долг - долговые обязательства Российской Федерации перед физическими и юридическими лицами Российской Федерации, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, иностранными государствами, международными финансовыми организациями, иными субъектами международного права, иностранными физическими и юридическими лицами, возникшие в результате государственных заимствований Российской Федерации, а также долговые обязательства по государственным гарантиям, предоставленным Российской Федерацией, и долговые обязательства, возникшие в результате принятия законодательных актов Российской Федерации об отнесении на государственный долг долговых обязательств третьих лиц, возникших до введения в действие Бюджетного кодекса Российской Федерации. Государственный долг подразделяется на: капитальный, текущий, внутренний, внешний
16. Межбюджетные отношения - это финансовые отношения между федеральными органами власти, органами власти субъектов Федерации и муниципальными образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса.
17. Занятость населения - деятельность граждан, связанная с удовлетворением их личных потребностей и, как правило, приносящая им заработок (трудовой доход). К занятому населению относятся: занятые по найму за вознаграждение; занятые индивидуальной трудовой деятельностью; занятые в домашнем хозяйстве; военнослужащие; предприниматели, фермеры, занятые надомным трудом, по совместительству и др
18. Экономически активное население - население страны, которое имеет или желает и потенциально сможет иметь самостоятельный источник средств существования. По методологии Международной организации труда в эту категорию включают людей в возрасте от 15 до 72 лет: занятых (предпринимателей и нанятых работников); безработных.
19. Незанятые – экономически активное население, которые не имеют постоянного трудового дохода, официально не зарегистрированы в органах службы занятости. Подразделяются на активных незанятых (безработных) тех, кто ищет работу, и на неактивных (пассивных) незанятых тех, кто не ищет работу
20. Безработные - трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней.
21. Рынок труда - совокупность экономических отношений по поводу купли-продажи специфического товара — рабочей силы, на котором формируется спрос, предложение и цена на рабочую силу (заработная плата).
22. Негосударственные структуры содействия занятости населения - биржи труда, клубы ищущих работу, осуществляющие свою деятельность нередко как товарищества с ограниченной ответственностью и работающие при поддержке региональных органов по труду и занятости, играют весьма важную роль в трудоустройстве. Их цель - добиваться сдерживания темпов роста безработицы, содействовать достижению экономической самостоятельности граждан (особенно молодежи) и реализации их права на труд. Организационные формы и направления деятельности негосударственных структур содействия занятости населения достаточно многообразны. Это разного рода обучающие и информационные центры, ассоциации, консультативные объединения, организации, решающие проблемы объединения фи­нансовых, трудовых и производственных ресурсов различных организаций и ведомств для создания новых рабочих мест, подготовки, переподготовки, повышения квалификации и трудоустройства граждан.
23. Бюджет - в широком смысле представляет собой роспись доходов и расходов государства, учреждения, семьи на определенный срок. С другой стороны, бюджет олицетворяет баланс денежных средств субъекта, отражает соответствие их поступления и расходования в течение определенного периода. Государственный бюджет представляет собой экономическую форму образования и использования основного централизованного фонда денежных средств государства.
24. Бюджетные обязательства - признанная органом, исполняющим бюджет, обязанность совершить расходование средств соответствующего бюджета в течение определенного срока, возникающая в соответствии с законом о бюджете и со сводной бюджетной росписью.
25. Бюджетная система - представляет собой основанную на экономических отношениях и юридических нормах совокупность федерального бюджета Российской Федерации, республиканских бюджетов республик в составе Российской Федерации, бюджетов национально- государственных и административно-территориальных образований Российской Федерации.
26. Внутренний долг - обязательства, возникающие в валюте Российской Федерации, а также обязательства субъектов Российской Федерации и муниципальных образований перед Российской Федерацией, возникающие в иностранной валюте в рамках использования целевых иностранных кредитов (заимствований).
27. Муниципальный долг - обязательства, возникающие из муниципальных заимствований, гарантий по обязательствам третьих лиц, другие обязательства в соответствии с видами долговых обязательств, установленными Бюджетным кодексом РФ, принятые на себя муниципальным образованием.
28. Дефицит бюджета - превышение расходов над доходами соответствующего уровня.
29. Дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе для выравнивания бюджетной обеспеченности, покрытия убытков, компенсации потерь.
30. Субсидии – предоставление денежных средств из бюджета бюджетам нижестоящего уровня, юридическим лицам, а также гражданам. Предоставляются на условиях участия бюджета, их выделяющего, в долевом финансировании определенных целевых расходов. Могут быть использованы только для достижения определенных целей. В противном случае такие средства подлежат возврату в соответствующий бюджет.
31. Субвенции - предоставление денежных средств из бюджета бюджетам нижестоящего уровня, юридическим лицам. Предоставляются на основе безвозвратности и безвозмездности, но могут использоваться только на осуществление определенных целевых расходов. Могут быть использованы только для достижения определенных целей. В противном случае такие средства подлежат возврату в соответствующий бюджет.
32. Исполнение бюджета - этап бюджетного процесса по мобилизации и использованию бюджетных средств, в процессе исполнения которых участвуют органы исполнительной власти, финансовые и налоговые органы, кредитные учреждения, юридические и физические лица – плательщики налогов в бюджет, получатели бюджетных средств.
33. Консолидированный бюджет - это свод бюджетов всех уровней на соответствующей территории, используемый при прогнозировании, расчетах, анализе. Консолидированный бюджет РФ — это свод федерального бюджета и консолидированных бюджетов субъектов РФ без учёта бюджетов государственных внебюджетных фондов ГВБФ и межбюджетных трансфертов
34. Межбюджетные трансферты - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.
35. Бюджетная роспись - документ, который составляется и ведется главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в соответствии с Бюджетным Кодексом в целях исполнения бюджета по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета).
36. Социальное страхование – представляет собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и социального положения граждан и наступления социальных страховых рисков.
37. Государственная корпорация (ГК) — организационно-правовая форма [некоммерческих организаций](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B5%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%BC%D0%B5%D1%80%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F) в [России](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8F). Государственной корпорацией признаётся не имеющая членства [некоммерческая организация](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9D%D0%B5%D0%BA%D0%BE%D0%BC%D0%BC%D0%B5%D1%80%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%B0%D0%BD%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F), учреждённая [РФ](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D0%B9%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%A4%D0%B5%D0%B4%D0%B5%D1%80%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F) на основании Федерального Закона о её создании и на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. Особенностью статуса государственных корпораций является существенно меньший контроль со стороны государственных органов, слабые требования к раскрытию информации о своей деятельности.
38. Эффективность - соотношение результатов, выраженных в определенных показателях (медицинских, социальных и экономических) к производственным затратам (плата за результат).
39. Предпринимательская деятельность - самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.